

**QUY ĐỊNH**

về khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung

-----

THỊ ỦY ĐỨC PHỒ  
VĂN PHÒNG

ĐẾN Số:.....1342..... Căn cứ Điều lệ Đảng;

Ngày: 14/12/2022 - Căn cứ Kết luận số 14-KL/TW ngày 22/9/2021 của Bộ Chính trị về chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung;

Chuyên: P/c Chánh  
Lưu hồ sơ số:.....

- Căn cứ Quy chế làm việc của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Thường trực Tỉnh ủy khóa XX,

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quy định về khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung như sau:

**CHƯƠNG I**

**QUY ĐỊNH CHUNG**

**Điều 1. Phạm vi, đối tượng áp dụng**

1. Quy định này quy định về việc khuyến khích và bảo vệ cán bộ “năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung” (gọi tắt là cán bộ năng động, sáng tạo vì lợi ích chung) trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn được giao để tháo gỡ, giải quyết những điểm nghẽn, nút thắt trong cơ chế, chính sách, tập trung vào những vấn đề chưa được quy định hoặc đã có quy định nhưng không phù hợp với thực tiễn, mang lại giá trị, hiệu quả vì lợi ích chung.

2. Quy định này áp dụng đối với cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp; các cấp ủy, tổ chức đảng và các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị tỉnh Quảng Ngãi.

**Điều 2. Giải thích từ ngữ**

Trong Quy định này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:

1. Khuyến khích: Tin tưởng, tôn trọng, động viên, khích lệ, tạo động lực, niềm tin, hỗ trợ về vật chất và tinh thần, tạo điều kiện, môi trường để cán bộ phát huy năng lực, trí tuệ, hết lòng cống hiến vì lợi ích chung.

2. Bảo vệ: Có các biện pháp cần thiết trong khuôn khổ của Hiến pháp, pháp luật và quy định của Đảng nhằm bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp, sự an toàn của cán bộ.



3. Cán bộ: Người được bầu cử, bổ nhiệm, phê chuẩn, chỉ định giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý trong các cơ quan của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội trong biên chế và hưởng lương từ ngân sách nhà nước; người quản lý trong doanh nghiệp nhà nước; người giữ chức vụ, chức danh trong đơn vị sự nghiệp công lập ở địa phương.

4. Cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá: là cán bộ có tư duy sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đương đầu với khó khăn, thử thách, quyết liệt trong hành động, có tinh thần đổi mới và áp dụng cách làm mới, đột phá, loại bỏ cái cũ lạc hậu; dám đi đầu làm những việc khó, phức tạp, chưa có tiền lệ, tháo gỡ, giải quyết những điểm nghẽn, nút thắt trong cơ chế, chính sách, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ để bứt phá, hết lòng cống hiến mang lại hiệu quả.

5. Vì lợi ích chung: Cán bộ không có động cơ vụ lợi, không vì lợi ích cá nhân, lợi ích cục bộ, lợi ích nhóm.

6. Cấp có thẩm quyền: Cấp cho chủ trương triển khai thực hiện việc năng động, sáng tạo, dám làm, dám đột phá của cán bộ.

### **Điều 3. Nguyên tắc khuyến khích và bảo vệ**

1. Khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá trong khuôn khổ của Hiến pháp, pháp luật và Điều lệ Đảng, phải bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị và sự tham gia của Nhân dân.

2. Khuyến khích gắn với bảo vệ. Khuyến khích và bảo vệ phải chủ động, kịp thời, hiệu quả, tạo động lực và niềm tin, tạo điều kiện và môi trường để cán bộ phát huy năng lực, trí tuệ, khơi dậy mạnh mẽ ý thức trách nhiệm, khát vọng cống hiến, tinh thần đổi mới, năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung.

3. Mọi ý tưởng năng động, sáng tạo, dám làm, dám đột phá với động cơ trong sáng, vì lợi ích chung đều được khuyến khích, bảo vệ. Mạnh dạn cho triển khai thí điểm đối với những kế hoạch thực hiện đề xuất đổi mới, sáng tạo đã được cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định, bảo đảm không trái với Hiến pháp, tập trung vào những vấn đề chưa có quy định hoặc đã có quy định nhưng không phù hợp với thực tiễn.

4. Bảo vệ phải chủ động, lấy phòng ngừa là chính. Chấp nhận rủi ro, thiệt hại, kết quả không đạt hoặc chỉ đạt được một phần mục tiêu khi cán bộ thực hiện thí điểm đề xuất đổi mới, sáng tạo. Việc bảo vệ cán bộ (miễn hoặc giảm nhẹ trách nhiệm) do cấp có thẩm quyền kịp thời xem xét, đánh giá công tâm, xử lý phù hợp nếu thực hiện đúng chủ trương, có động cơ trong sáng, vì lợi ích chung.

5. Nghiêm cấm hành vi cản trở việc thực hiện đề xuất đổi mới, sáng tạo,



dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung; không bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, sự an toàn của cán bộ.

6. Nghiêm cấm hành vi lợi dụng chủ trương khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo để phục vụ lợi ích cá nhân, lợi ích cục bộ, lợi ích nhóm.

## CHƯƠNG II

### CƠ CHẾ KHUYẾN KHÍCH VÀ BẢO VỆ CÁN BỘ

**Điều 4. Quy trình xem xét cho chủ trương về kế hoạch thực hiện sáng tạo, dám làm, dám đột phá**

1. Cán bộ (hoặc nhóm cán bộ); cấp ủy, tổ chức đảng, các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị phải xây dựng kế hoạch thực hiện vấn đề sáng tạo, đột phá; trong đó, phân tích làm rõ là vấn đề chưa được quy định hay vấn đề đã có quy định nhưng không phù hợp với thực tiễn, dự kiến hiệu quả, kết quả tích cực và những rủi ro có thể xảy ra; kế hoạch và tài liệu kèm theo gửi đến cấp ủy có thẩm quyền quản lý (qua văn phòng cấp ủy) đối với tổ chức, cán bộ hoặc nhóm cán bộ đề xuất.

2. Cấp ủy, tổ chức đảng tiếp nhận, xem xét và nếu vấn đề vượt thẩm quyền thì xác định cấp ủy có thẩm quyền để báo cáo xin chủ trương, đồng thời báo cáo cấp trên trực tiếp để biết nếu xin ý kiến vượt cấp.

3. Cấp có thẩm quyền xem xét kế hoạch thực hiện và phải trả lời bằng văn bản trong vòng 30 ngày làm việc kể từ ngày nhận được đề xuất xin chủ trương (kế hoạch); đối với những vấn đề khó, phức tạp, cần có thời gian thẩm định thì không quá 60 ngày làm việc.

a) Thẩm định Kế hoạch xin chủ trương thực hiện sáng tạo, đột phá

- Văn phòng cấp ủy nghiên cứu tham mưu Thường trực cấp ủy chỉ đạo giao cho cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc thẩm định, chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan thẩm định hoặc thành lập Hội đồng thẩm định nếu vấn đề có phạm vi rộng, phức tạp.

- Thường trực cấp ủy căn cứ vào kết quả thẩm định trình ban thường vụ xem xét, thảo luận và quyết định hoặc trình cấp ủy thảo luận, quyết định. Trường hợp, báo cáo thẩm định xác định không khả thi, không hiệu quả thì thường trực cấp ủy chỉ đạo thông báo lại bằng văn bản cho các cá nhân, tổ chức đề xuất.

b) Xem xét quyết định cho chủ trương thực hiện

- Tập thể ban thường vụ cấp ủy hoặc tập thể cấp ủy xem xét, quyết định cho thực hiện phải căn cứ vào thẩm quyền theo quy định của Đảng và quy chế làm việc của cấp ủy. Trường hợp vượt thẩm quyền thì báo cáo lên cấp trên trực tiếp và đề xuất giải pháp.

- Trong trường hợp tập thể lãnh đạo đã xem xét thấu đáo nhưng không



thống nhất về việc cho chủ trương, người đứng đầu có quyền quyết định cho triển khai thực hiện nếu xét thấy kế hoạch có tính khả thi và phải báo cáo ngay bằng văn bản lên cấp trên trực tiếp; đồng thời, chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

- Trường hợp qua thảo luận thấy vấn đề chưa được chuẩn bị kỹ, thấu đáo thì cho chủ trương chuẩn bị lại để thảo luận, xem xét tiếp theo.

4. Trong tình thế cấp thiết, tình huống bất ngờ, không kịp lập kế hoạch xin chủ trương của cấp ủy, tổ chức đảng thì phải báo cáo người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng hoặc cấp trên bằng hình thức phù hợp; trong trường hợp không thể báo cáo thì cán bộ có trách nhiệm chủ trì xử lý được phép quyết định và phải báo cáo cấp ủy, tổ chức đảng trực tiếp bằng văn bản ngay khi có điều kiện và tập thể lãnh đạo đưa ra thảo luận và đánh giá, kết luận.

5. Khi xem xét, quyết định chủ trương về kế hoạch thực hiện vấn đề đã có quy định nhưng không phù hợp với thực tiễn thì cấp ủy, tổ chức đảng xem xét tính cấp thiết để cho thực hiện; đồng thời, có văn bản báo cáo với cơ quan ban hành văn bản có quy định không phù hợp với thực tiễn để biết và xem xét sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ quy định không phù hợp.

### **Điều 5. Các trường hợp được khuyến khích và hình thức khuyến khích**

#### 1. Các trường hợp được khuyến khích

Tất cả cán bộ thực hiện năng động, sáng tạo, dám làm, dám đột phá được cấp ủy, tổ chức đảng có thẩm quyền cho chủ trương triển khai.

#### 2. Các hình thức khuyến khích

a) Tạo môi trường, điều kiện thuận lợi (cơ chế, chính sách, nguồn lực, thời gian,...) cho cán bộ thực hiện.

b) Tin tưởng giao trọng trách, nhiệm vụ quan trọng cho cán bộ. Phát huy tối đa những tố chất của cán bộ như lòng tự trọng, nhu cầu khẳng định bản thân, lòng yêu nghề, khát vọng vươn lên, ý chí vượt qua khó khăn, thử thách, danh dự nghề nghiệp, tinh thần yêu nước, yêu quê hương và tự tôn dân tộc.

c) Tôn trọng, động viên, khích lệ, khơi dậy ý tưởng, nuôi dưỡng đam mê, khát vọng sáng tạo, cống hiến vì lợi ích chung.

d) Vinh danh, tuyên dương, ghi công, phong danh hiệu, phong, thăng cấp bậc hàm, nâng ngạch, nâng lương trước thời hạn.

đ) Đặc cách đưa vào quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng; bổ nhiệm vượt cấp; ưu tiên luân chuyển, bố trí, sử dụng ở các vị trí công tác phù hợp.

e) Thương tiên và hiện vật xứng đáng với thành quả của sáng tạo, dám làm, dám đột phá.



- g) Ghi nhận, nhân rộng, bảo vệ kết quả sáng tạo, dám làm, dám đột phá.
- h) Các hình thức khuyến khích phù hợp khác.

Tập thể lãnh đạo quyết định cho chủ trương thực hiện kế hoạch sáng tạo, đột phá, sẽ xem xét, đánh giá, kết luận quyết định hình thức khuyến khích khi chủ trương đã mang lại hiệu quả thiết thực trên thực tế theo đúng quy định của Đảng và Nhà nước. Trường hợp, hình thức khuyến khích vượt quá thẩm quyền hoặc chưa có quy định thì đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

3. Công khai kết quả khuyến khích để lan tỏa việc làm tốt và tạo điều kiện cho Nhân dân giám sát.

### **Điều 6. Các trường hợp được bảo vệ và hình thức bảo vệ**

#### **1. Các trường hợp được bảo vệ**

Tất cả cán bộ năng động, sáng tạo, dám làm, dám đột phá đều được bảo vệ trong phạm vi nội dung của kế hoạch được cấp có thẩm quyền cho chủ trương. Nếu có rủi ro, sai sót mà không gây hậu quả nghiêm trọng thì cán bộ được xem xét bảo vệ trong một số trường hợp sau:

- Làm những việc chưa có quy định cụ thể của Đảng và Nhà nước nhưng phù hợp với Hiến pháp và Điều lệ Đảng.

- Đột phá vào những nội dung đã có quy định của Đảng và Nhà nước nhưng chông chéo, thiếu thống nhất hoặc đã lạc hậu, không theo kịp với tình hình thực tiễn, không còn phù hợp, gây cản trở sự phát triển.

- Tiên phong làm những việc đã có chủ trương, quy định của Đảng và Nhà nước nhưng khó khăn, phức tạp.

- Có quyết sách đột phá để giải quyết những vấn đề phức tạp, tồn đọng kéo dài.

#### **2. Nội dung và biện pháp bảo vệ**

a) Tất cả cán bộ thực hiện sáng tạo, dám làm, dám đột phá được bảo vệ về chính trị, kinh tế, pháp luật, hành chính, danh dự, nhân phẩm, uy tín, tài sản, sự an toàn của cán bộ theo quy định của pháp luật.

b) Lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp với các cơ quan chức năng xem xét thấu đáo, toàn diện sâu sát động cơ của hành động tích cực, các tình tiết miễn trừ, giảm nhẹ trách nhiệm theo quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước; lãnh đạo, chỉ đạo việc công khai, minh bạch việc làm để dư luận hiểu rõ, chính xác, đánh giá công tâm đối với sự việc, vấn đề.

c) Khi xảy ra rủi ro, sai sót thì tập thể lãnh đạo quyết định chủ trương phải kịp thời báo cáo ngay cho cấp trên trực tiếp; cấp trên trực tiếp phải lãnh đạo, chỉ đạo việc thẩm tra, xác minh kết luận kịp thời, chính xác. Căn cứ kết luận của tập thể để lãnh đạo, chỉ đạo biện pháp bảo vệ thích hợp theo Hiến pháp và pháp luật.



## **Điều 7. Trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng, người đứng đầu**

1. Thực hiện nghiêm việc tiếp nhận, xem xét, đánh giá, cho chủ trương, và chịu trách nhiệm xác định đúng cấp có thẩm quyền để báo cáo xin ý kiến về kế hoạch thực hiện sáng tạo, dám làm, dám đột phá của cán bộ.

2. Tuyên truyền, giáo dục nâng cao ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ trong năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá. Động viên, khích lệ, giao quyền tự quyết, tạo cơ chế, môi trường, điều kiện thuận lợi để cán bộ mạnh dạn đề xuất, triển khai ý tưởng thực hiện sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá.

3. Chỉ đạo cơ quan tham mưu về công tác cán bộ hoặc văn phòng hoặc đơn vị trực tiếp quản lý cán bộ phối hợp với các cơ quan chức năng có liên quan xây dựng, tổ chức triển khai kế hoạch khuyến khích và bảo vệ cán bộ có hiệu quả, bảo đảm đoàn kết nội bộ, đồng thời kiểm tra, giám sát việc thực hiện.

4. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, bám sát quá trình triển khai kế hoạch của cán bộ, chủ động phát hiện những vấn đề nảy sinh, những yêu cầu mới, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc hoặc có quy định phù hợp để tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân hoàn thành mục tiêu đề ra.

5. Chỉ đạo triển khai ngay các biện pháp bảo vệ khi thấy cán bộ cần được bảo vệ hoặc nhận được yêu cầu của cán bộ. Trường hợp không đủ năng lực bảo vệ hoặc không thuộc thẩm quyền giải quyết phải đề nghị cơ quan chức năng cấp trên có biện pháp bảo vệ, đồng thời báo cáo cấp trên trực tiếp.

6. Không được thoái thác, đùn đẩy trách nhiệm bảo vệ cán bộ, nhất là trong trường hợp có rủi ro, sai sót. Chủ trì phối hợp với các cơ quan chức năng đánh giá động cơ, tính chất, mức độ, nguyên nhân, hậu quả nếu có rủi ro, sai sót để quyết định các hình thức bảo vệ phù hợp, tích cực chỉ đạo khắc phục hậu quả.

7. Kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm hành vi lợi dụng việc khuyến khích và bảo vệ để trục lợi, phục vụ lợi ích cá nhân, lợi ích nhóm, dung túng, bao che những hành vi sai phạm.

8. Sơ kết, tổng kết việc thực hiện chủ trương này; khen thưởng kịp thời, kỷ luật nghiêm minh; biểu dương những tập thể, cá nhân có thành tích năng động, sáng tạo, dám làm, dám đột phá; nhân rộng những mô hình mới, cách làm hay, sáng tạo, hiệu quả.

9. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo và chịu trách nhiệm trước cấp ủy cấp trên trực tiếp và các quyết định của mình.

10. Ngoài những trách nhiệm nêu trên, người đứng đầu cấp ủy phải nêu cao tinh thần dân chủ, đồng thời phát huy tối đa quyền hạn được giao, quyết đoán, quyết liệt, dám chịu trách nhiệm, dám ra quyết định trong những tình huống khó khăn, phức tạp.



### **Điều 8. Trách nhiệm của cán bộ**

1. Nghiêm túc trong đề xuất, xây dựng kế hoạch thực hiện sáng tạo, dám làm, dám đột phá và cam kết thực hiện nghiêm túc, không để xảy ra hậu quả nghiêm trọng.

2. Chấp hành nghiêm chủ trương, nghị quyết của cấp có thẩm quyền, sử dụng hiệu quả các nguồn lực và nỗ lực hoàn thành kế hoạch, tránh để xảy ra sai sót; chủ động tự bảo vệ mình.

3. Báo cáo đầy đủ, trung thực, kịp thời với cấp có thẩm quyền về quá trình thực hiện kế hoạch sáng tạo, dám làm, dám đột phá và những rủi ro sai sót (nếu có).

4. Kiến nghị cấp có thẩm quyền hỗ trợ, tạo điều kiện, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để đạt được mục tiêu đề ra; chủ động đề xuất yêu cầu được bảo vệ khi cần thiết; hợp tác chặt chẽ với các cơ quan chức năng trong xây dựng và triển khai kế hoạch bảo vệ.

5. Tự giác nhận trách nhiệm, chủ động khắc phục rủi ro, sai sót (nếu có).

### **Điều 9. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức liên quan**

1. Các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình và theo yêu cầu có trách nhiệm phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, tổ chức đảng quản lý cán bộ và cấp có thẩm quyền để có các hình thức khuyến khích và bảo vệ phù hợp, hiệu quả.

2. Cơ quan Kiểm tra, Thanh tra, Kiểm toán, Công an, Viện kiểm sát, Tòa án,... căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, tổ chức đảng quản lý cán bộ xem xét, bảo vệ cán bộ theo Quy định này.

3. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình nắm bắt thông tin, tiếp thu ý kiến của Nhân dân, phản ánh kịp thời, phối hợp với cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền các cấp để khuyến khích và bảo vệ cán bộ bằng các hình thức phù hợp, hiệu quả.

4. Các cơ quan thông tin truyền thông tích cực tuyên truyền về chủ trương này để tranh thủ sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và dư luận xã hội, hạn chế tối đa sự chống phá của các thế lực thù địch, phần tử cơ hội chính trị.

## **CHƯƠNG III**

### **ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH**

#### **Điều 10. Tổ chức thực hiện**

1. Các cấp ủy, tổ chức đảng lãnh đạo, chỉ đạo việc quán triệt và tổ chức thực hiện Quy định này; cụ thể hóa cơ chế khuyến khích và bảo vệ cho phù hợp với địa phương, cơ quan, đơn vị mình.



2. Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Ban Nội chính Tỉnh ủy, Đảng ủy Công an tỉnh, Ban cán sự đảng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Ban cán sự đảng Tòa án nhân dân tỉnh, lãnh đạo Thanh tra tỉnh tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét rủi ro về pháp lý khi đánh giá cho chủ trương thực hiện kế hoạch sáng tạo, đột phá thuộc thẩm quyền của Ban Thường vụ Tỉnh ủy khi được giao.

3. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan chỉ đạo việc phổ biến, quán triệt và tuyên truyền thường xuyên, rộng rãi nội dung và việc thực hiện Quy định này.

4. Ban Tổ chức Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Quy định này; hằng năm báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

### **Điều 11. Sửa đổi, bổ sung quy định**

Quy định này có hiệu lực kể từ ngày ký và phổ biến đến chi bộ. Trong quá trình thực hiện, nếu phát hiện có vướng mắc và cần bổ sung, sửa đổi thì phản ánh đến Ban Tổ chức Tỉnh ủy để tổng hợp, xem xét, báo cáo kiến nghị, đề xuất Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
PHÓ BÍ THƯ**

**Đã ký: Bùi Thị Quỳnh Vân**

**THỊ ỦY ĐỨC PHỐ**

\*

Số 222-BS/TU

Nơi nhận:

- Các cơ quan TMGV Thị ủy,
- Mặt trận và các tổ chức CT-XH thị xã,
- Các chi, đảng ủy trực thuộc Thị ủy,
- Các đồng chí Thị ủy viên,
- Lưu VPTX.

**Sao lục**

*Đức Phố, ngày 26 tháng 12 năm 2022*

**T/L BAN THƯỜNG VỤ  
CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Nguyễn Viết Thanh**