HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **THỊ XÃ ĐỨC PHỔ**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập-Tự do - Hạnh phúc**
Số:99 /BC-HĐND	*Đức Phổ, ngày 12 tháng 7 năm 2023*

BÁO CÁO
Kết quả giám sát các dự án đã có Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư

Thực hiện Quyết định số 14/QĐ-HĐND ngày 28/02/2023 của Thường trực HĐND thị xã; Đoàn giám sát Thường trực HĐND thị xã tiến hành khảo sát thực tế tại 11 dự án và làm việc trực tiếp với UBND thị xã và các cơ quan, đơn vị liên quan về kết quả thực hiện các dự án đã có Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư. Kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Công tác quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng các công trình, dự án.

a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai, theo dõi kiểm tra việc thực hiện các dự án

UBND thị xã đã ban hành các văn bản chỉ đạo các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, thường xuyên tổ chức kiểm tra tiến độ thực hiện các dự án ở ngoài thực địa để kịp thời chỉ đạo tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc; chỉ đạo các phòng, ban phối hợp với chủ đầu tư đẩy nhanh công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng để bàn giao mặt bằng sạch cho đơn vị thi công theo đúng tiến độ đề ra; đôn đốc các chủ đầu tư chỉ đạo các nhà thầu thi công triển khai thi công dự án theo đúng tiến độ đã được phê duyệt, đảm bảo đúng chất lượng.

b) Việc chấp hành các quy định về quản lý đầu tư xây dựng, trình thủ tục đầu tư xây dựng dự án sau khi được cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư

- Công tác khảo sát, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, Báo cáo nghiên cứu khả thi: Cơ bản thực hiện theo quy định, tuy nhiên một số đơn vị tư vấn còn hạn chế về năng lực, khảo sát ban đầu còn thiếu chính xác dẫn đến việc điều chỉnh tổng mức đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Công tác thẩm định và phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, phê duyệt dự án: Cơ quan thẩm định đã chấp hành tuân thủ theo quy định của Luật Xây dựng, Nghị định số 10/2021/NĐ-CP, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP và các Thông tư hướng dẫn.

- Công tác đấu thầu thầu: Các chủ đầu tư đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật Đấu thầu, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP, Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT. Việc lựa chọn nhà thầu qua mạng đảm bảo theo tỷ lệ quy định.

- Công tác tổ chức thi công: Các chủ đầu tư thường xuyên kiểm tra, đôn đốc nhà thầu thi công đẩy nhanh tiến độ thi công, thi công công trình đảm bảo chất lượng, mỹ thuật, tiến độ, an toàn lao động, vệ sinh môi trường…Phối hợp với chính quyền địa phương, đơn vị quản lý sử dụng, các đơn vị tư vấn thiết kế, giám sát, bảo hiểm công trình và các đơn vị có liên quan trong quá trình tổ chức thi công.

- Công tác quản lý chất lượng công trình: Trong những năm qua, chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn thị xã đã có nhiều chuyển biến tích cực. Công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng ngày càng được coi trọng, cơ bản đã đi vào nề nếp. Các công trình được đầu tư xây dựng cơ bản tuân thủ các quy định của Nhà nước về quản lý chất lượng công trình xây dựng. Nhiều công trình được chủ đầu tư nghiệm thu đưa vào khai thác sử dụng đã mang lại hiệu quả thiết thực, đảm bảo tốt về chất lượng, đáp ứng các yêu cầu về kỹ thuật, mỹ thuật, công năng sử dụng, phục vụ thiết thực đời sống sinh hoạt của người dân và sự phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

c) Quản lý thực hiện dự án: Các Chủ đầu tư đều chấp hành theo quy định tại Nghị định số 15/2021/NĐ-CP, Thông tư và văn bản hướng dẫn của tỉnh. Triển khai thực hiện các dự án theo đúng kế hoạch, tiến độ, đảm bảo chất lượng thực hiện theo chủ trương, mục tiêu đầu tư đã được phê duyệt.

d) Việc quản lý, khai thác, vận hành dự án của chủ sử dụng: Cơ bản thực hiện theo quy định, tuy nhiên còn nhiều hạn chế, cụ thể việc bảo dưỡng, sửa chữa các trường, các tuyến đường bị hư hỏng còn chậm, nguồn kinh phí để sửa chữa phải xin hỗ trợ từ cấp trên.

2. Kết quả triển khai thực hiện các công trình dự án đầu tư công đối với danh mục công trình khởi công mới trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

a) Kết quả triển khai thực hiện:

a1) Tổng số công trình trong danh mục kế hoạch đầu tư công có quyết định chủ trương đầu tư là 71 công trình (Phụ lục tổng hợp đính kèm). Trong đó:

- 46 công trình đã triển khai thực hiện từ năm 2021 đến 2023 với tổng mức đầu tư là 1.119.010 triệu đồng, tổng kế hoạch vốn đã bố trí (2021-2023) là 611.805 triệu đồng, đã giải ngân đến thời điểm 20/3/2023 là 318.352 triệu đồng, đạt 52 % so với kế hoạch.

(Chi tiết theo Phụ lục 1 đính kèm)

+ Nguyên nhân: Một số dự án thuộc kế hoạch vốn năm 2023 còn đang hoàn thiện hồ sơ để đầu tư, chưa có khối lượng để giải ngân, một số dự án kế hoạch vốn năm 2022 xin kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 (dự án Hệ thống thoát nước khu vực đô thị từ cầu Bàu đến Sông Rớ).

- 25 công trình chưa triển khai thực hiện. Lý do: Nguồn vốn hàng năm của ngân sách cấp thị xã và vốn hỗ trợ của ngân sách tỉnh bố trí và khởi công vào năm 2024, 2025.

(Chi tiết theo Phụ lục 7 đính kèm)

a2) Cụ thể 46 công trình theo tiến độ thực hiện:

- 14 công trình đã hoàn thành quyết toán, thanh toán và đưa vào sử dụng:

+ Tổng giá trị đã quyết toán: 93.938 triệu đồng.

+ Đã giải ngân: 84.041 triệu đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục 2 đính kèm)

Trong đó có 4 công trình đã hoàn thành, đã quyết toán nhưng còn nợ với số tiền 1.302 triệu đồng, cụ thể

+ Tổng giá trị đã quyết toán: 26.538 triệu đồng.

+ Kế hoạch vốn đã bố trí: 25.236 triệu đồng

+ Đã giải ngân: 18.236 triệu đồng.

+ Tổng số còn nợ: 1.302 triệu đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục 3 đính kèm)

- 03 công trình đã hoàn thành nhưng chưa quyết toán:

+ Tổng giá trị nghiệm thu: 33.112 triệu đồng.

+ Tổng giá trị thanh toán: 29.612 triệu đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục 4 đính kèm)

- 24 công trình đang thi công:

+ Khối lượng hoàn thành: 123.993 triệu đồng.

+ Đã giải ngân: 204.700 triệu đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục 5 đính kèm)

- 05 công trình đang hoàn thiện hồ sơ thủ tục đầu tư

(Chi tiết theo Phụ lục 6 đính kèm)

b) Công trình chưa có chủ trương đầu tư:

Công trình Kè chống sạt lở bờ điểm của sông Trà Câu và sông Thoa chưa có quyết định chủ trương đầu tư. Lý do: Công trình này có tổng mức đầu tư lớn (120 tỷ đồng), vượt khả năng cân đối của ngân sách thị xã, phải xin hỗ trợ từ ngân sách cấp trên. Tuy nhiên, đến nay chưa có văn bản hỗ trợ vốn từ ngân sách cấp trên nên chưa đủ điều kiện để phê duyệt chủ trương.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm:

Việc đầu tư các dự án cơ bản đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, từng bước khắc phục được tình trạng đầu tư phân tán, dàn trải, góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư.

Công tác giao kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản được tiến hành ngay từ đầu năm nên tạo điều kiện thuận lợi để các đơn vị được Ủy ban nhân dân thị xã giao làm chủ đầu tư chủ động triển khai thực hiện theo kế hoạch.

UBND thị xã thường xuyên tổ chức kiểm tra tiến độ thực hiện các dự án ở ngoài thực địa để đôn đốc, nhắc nhở đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

Chủ đầu tư quan tâm đến tiến độ thi công, lập kế hoạch tiến độ thực hiện, lên phiếu giá thanh toán nên công tác giải ngân vốn đạt tích cực so với kế hoạch vốn được giao.

2. Tồn tại, hạn chế:

a) Công tác giải phóng mặt bằng của một số dự án còn chậm, kéo dài ảnh hưởng đến tiến độ thi công của dự án.

b) Các dự án bị vướng mắc thời gian trước đây để kéo dài, nhiều năm chưa được giải quyết.

c) Công tác khảo sát, lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật, báo cáo nghiên cứu khả thi có lúc chưa đảm bảo.

d) Nhiều công trình còn chậm tiến độ thi công; tỷ lệ giải ngân chưa cao; có công trình đã hoàn thành quyết toán nhưng còn nợ.

đ) Một số công trình đã bố trí vốn, khởi công năm 2023 nhưng đang hoàn thiện hồ sơ, chưa làm thủ tục thu hồi đất, giao đất.

e) Việc quản lý, khai thác, vận hành dự án có lúc còn hạn chế.

3. Nguyên nhân

a) Quy định pháp luật về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng được quy định tản mạng ở nhiều văn bản khác nhau vì vậy công chức, viên chức làm công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng rất khó khăn trong quá trình áp dụng triển khai thực hiện.

b) Việc tham mưu thực hiện của cán bộ, công chức, viên chức làm công tác chuyên môn giải quyết các vấn đề vướng mắc xảy ra khi thực hiện dự án chưa đảm bảo.

c) Một số đơn vị tư vấn còn hạn chế về năng lực, khảo sát ban đầu còn thiếu tính chính xác dẫn đến việc điều chỉnh tổng mức đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

d) Công tác thẩm định của các cơ quan chuyên môn trong việc thẩm định hồ sơ đầu tư còn nhiều hạn chế, chưa chặt chẽ, dẫn đến các hồ sơ thiết kế, dự toán phải điều chỉnh nhiều lần.

đ) Việc bố trí kinh phí từ nguồn thu từ tiền sử dụng đất khi chưa bán đấu giá quyền sử dụng đất còn mang tính bị động, chưa hợp lý, dẫn đến nhiều dự án đã hoàn thành, nghiệm thu đưa vào sử dụng nhưng chưa có tiền để thanh toán.

e) Nguồn kinh phí ngân sách thị xã còn hạn chế; việc bảo dưỡng, sửa chữa công trình, dự án (các trường, các tuyến đường,...) phải xin hỗ trợ từ cấp trên.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Đề nghị UBND thị xã tăng cường chỉ đạo thực hiện các nội dung sau:

1. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn khẩn trương hoàn thiện hồ sơ đảm bảo các thủ tục thanh quyết toán đối với các công trình đã hoàn thành (03 công trình), bố trí vốn trả nợ các công trình đã quyết toán nhưng còn nợ (04 công trình).

2. Chú trọng công tác giải phóng mặt bằng, sớm hoàn thành công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của các dự án trên địa bàn thị xã đã kéo dài nhiều năm ảnh hưởng đến đời sống của Nhân dân, và việc triển khai xây dựng cơ sở hạ tầng của dự án.

3. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp chặt chẽ các cơ quan, đơn vị liên quan khi thực hiện cần sớm hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục các dự án, phối hợp thẩm định chặt chẽ hồ sơ đầu tư; hạn chế việc điều chỉnh dự án nhiều lần.

4. Xem xét, đánh giá, bố trí nguồn vốn thực hiện dự án cho phù hợp, nhất là nguồn thu từ quỹ đất, tránh để nợ đọng kéo dài.

5. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức gắn với nâng cao vai trò, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong việc triển khai thực hiện lập, thẩm định hồ sơ đầu tư dự án, hồ sơ bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư.

6. Tăng cường công tác phối hợp các Sở, ban, ngành trong quá trình triển khai; hoàn thiện các thủ tục hồ sơ liên quan và tổ chức thực hiện các dự án, đặc biệt là các dự án chậm tiến độ, chậm triển khai trên địa bàn thị xã.

7. Nghiên cứu giải pháp, phương án để đề xuất cấp thẩm quyền hỗ trợ tháo gỡ các dự án bị vướng mắc kéo dài nhiều năm trên địa bàn thị xã.

8. Xem xét sự cần thiết, sự phù hợp và khả năng cân đối nguồn vốn để rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 theo hướng khả thi, hiệu quả.

9. Thường xuyên kiểm tra, phối hợp trong thực hiện dự án đảm bảo các dự án được đầu tư, giải ngân theo tiến độ quy định, báo cáo, đề xuất cấp thẩm quyền hỗ trợ giải quyết kịp thời các vướng mắc phát sinh trong thực hiện dự án.

10. Chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị và UBND các xã, phường thực hiện chức năng, nhiệm vụ tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với việc triển khai thực hiện dự án của các nhà đầu tư trên địa bàn; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc triển khai thực hiện của chủ đầu tư các dự án có sử

dụng đất trên địa bàn thị xã để kịp thời phát hiện, xử lý các trường hợp vi phạm (nếu có) theo thẩm quyền, trường hợp vượt quá thẩm quyền báo cáo đề xuất phương án xử lý theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát đối với các dự án đã phê duyệt chủ trương đầu tư, Đoàn giám sát Thường trực HĐND thị xã báo cáo Thường trực HĐND thị xã xem xét, kết luận./.

Nơi nhận:
- TT HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- TP theo QĐ 14/QĐ-HĐND ngày 28/02/2023;
- Phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã;
- Văn phòng HĐND và UBND thị xã;
- Lưu: VT, CV Chiến.

TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN

PHÓ CHỦ TỊCH HĐND THỊ XÃ
Nguyễn Thị Kiều