

Số: /QĐ-UBND

Đức Phổ, ngày tháng năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Huỳnh Ngọc Thanh, địa chỉ:  
Thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ ĐỨC PHỔ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại ghi ngày 21/10/2022 của ông Huỳnh Ngọc Thanh, địa chỉ: Thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi, được xác định tại Biên bản làm việc ngày 08/5/2023;

Theo Báo cáo số 01/BC-TXM ngày 18/7/2023 của Tổ xác minh (được thành lập theo Quyết định số 2182/QĐ-UBND ngày 12/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ) về kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần đầu của ông Huỳnh Ngọc Thanh, địa chỉ: Thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi và Biên bản đối thoại vào ngày 18/7/2023 cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

#### I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI, CĂN CỨ ĐỀ KHIẾU NẠI

Theo đơn khiếu nại ghi ngày 21/10/2022, kết quả làm việc với Phòng Tài nguyên và Môi trường vào ngày 08/5/2023, ông Huỳnh Ngọc Thanh khiếu nại (lần đầu) Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 14/9/2022 của UBND thị xã Đức Phổ về việc thu hồi đất do UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn; vì lý do ông cho rằng đất của ông nhưng UBND thị xã Đức Phổ ban hành quyết định thu hồi đất của UBND xã Phổ Nhơn là không đúng quy định, làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông. Ông yêu cầu: (1) Yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất cho ông tại thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, xã Phổ Nhơn; (2) yêu cầu thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất đối với thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, xã Phổ Nhơn

*bị ảnh hưởng bởi dự án: Trụ sở làm việc Công an xã Phổ Nhơn cho ông theo đúng quy định.*

## **II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

### **1. Về nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng đất, hiện trạng sử dụng đất tại thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21 xã Phổ Nhơn (đo đạc năm 2006).**

Nguyên thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21 xã Phổ Nhơn (đo đạc năm 2006) là đất của cha mẹ bà Phạm Thị Chính, thường trú xã Phổ Nhơn sử dụng sau đó vào Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn. Đến năm 1986 Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn giao khoán cho gia đình bà Phan Thị Tám (là mẹ của ông Huỳnh Ngọc Thanh) để sản xuất lúa.

Từ năm 1986 đến năm 1992 gia đình bà Phan Thị Tám sản xuất lúa liên tục trên thửa đất này và hàng năm đều có đóng khoán phí (đóng lúa) cho Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn.

- Đến năm 1992, UBND xã Phổ Nhơn triển khai làm đường giao thông nông thôn có mức đất đối với thửa đất này, tạo thành ao sâu. Đến cuối năm 1992, gia đình bà Phan Thị Tám và ông Huỳnh Ngọc Thanh tiến hành san đắp đất, gốc mía lấp vào thửa đất số 641 để trồng mía. Kể từ đó gia đình bà Phan Thị Tám và ông Huỳnh Ngọc Thanh không tiếp tục đóng khoán phí cho Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn và Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn cũng không thu khoán phí đối với thửa đất này nữa mà để bà Phan Thị Tám và ông Huỳnh Ngọc Thanh tiếp tục sử dụng. Năm được mùa, được giá thì xóm trưởng đến vận động tiền ủng hộ quà trung thu cho các cháu trong xóm.

- Đến năm 1997, UBND xã Phổ Nhơn thực hiện chia đất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ, trong đó có gia đình bà Phan Thị Tám, gia đình được phân đất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ đủ định suất ở vị trí khác. Trong quá trình thực hiện chia đất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ thì Hội đồng chia đất nhận thấy thửa đất này là một ao sâu, trũng nên không đưa vào chia và tiếp tục để gia đình bà Phan Thị Tám canh tác. Đến năm 2013 bà Phan Thị Tám chết, ông Huỳnh Ngọc Thanh tiếp tục trồng mía cho đến khi thực hiện dự án: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn vào năm 2022.

### **2. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ**

- Thửa đất số 641, tờ bản đồ địa chính số 21, xã Phổ Nhơn, diện tích 397m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng: Đất trồng cây hàng năm khác (BHK). Theo bản đồ lập theo Chỉ thị 299/TTg của xã Phổ Nhơn là thửa đất số 78, tờ bản đồ địa chính số 06, diện tích 432m<sup>2</sup>, loại đất: 2L.

- Theo bản đồ địa chính và sổ mục kê năm 2006 (*đã thẩm định*): Thửa đất số 641 tờ bản đồ số 21, diện tích 397 m<sup>2</sup>, loại đất BHK, tên người sử dụng, quản lý: UBND xã, loại đối tượng ghi: UBS.

**3. Quá trình ban hành Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 14/9/2022 của UBND thị xã Đức Phổ về việc thu hồi đất do UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn đối với thửa đất số 641, tờ bản đồ địa chính số 21, xã Phổ Nhơn**

Trên cơ sở đề nghị của UBND xã Phổ Nhơn, ngày 28/02/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Thông báo số 91/TB-UBND về việc thu hồi đất của UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn. Trong đó có thửa đất số 641 tờ bản đồ số 21, diện tích 397m<sup>2</sup>, diện tích dự kiến thu hồi 288,4m<sup>2</sup>.

Theo đề nghị của UBND xã Phổ Nhơn tại Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 13/7/2022 về việc đề nghị ban hành quyết định thu hồi đất để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn. Ngày 14/9/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Quyết định số 3137/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn. Trong đó có thu hồi 288,4m<sup>2</sup> đất BHK của UBND xã Phổ Nhơn quản lý, thuộc thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi thẩm định ngày 21/6/2022.

#### **4. Về yêu cầu bồi thường tài sản trên đất**

Trên cơ sở hồ sơ địa chính và bản đồ địa chính khu đất, bảng thống kê diện tích, chủ sử dụng theo hiện trạng được UBND xã Phổ Nhơn ký xác nhận. Ngày 14/10/2021, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thị xã Đức Phổ phối hợp với UBND xã Phổ Nhơn triển khai công tác bồi thường, hỗ trợ và GPMB. Đồng thời, tiến hành kiểm kê đất đai, cây cối hoa màu cho các hộ gia đình, cá nhân và tổ chức thực hiện dự án. Trong đó, ông Huỳnh Ngọc Thanh, thường trú thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn có kê khai 01 thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, diện tích 397 m<sup>2</sup>, loại đất BHK, diện tích quy hoạch 288,4 m<sup>2</sup> (trên thửa đất có trồng mía).

Trên cơ sở bản tự kê khai (ngày 01/3/2022) và biên bản kiểm kê (ngày 01/3/2022) của ông Huỳnh Ngọc Thanh, được UBND xã Phổ Nhơn xác nhận, ngày 24/8/2022, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thị xã Đức Phổ có Tờ trình số 183/TTr-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn trình UBND thị xã phê duyệt.

Ngày 14/9/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Quyết định số 3138/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn. Ngày 22/9/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Quyết định số 3217/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Huỳnh Ngọc Thanh, thường trú thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn, thị xã Đức Phổ. Tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ: 1.903.440 đồng (chỉ bồi thường về cây cối hoa màu, không bồi thường về đất).

### **III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI**

Ngày 18/7/2023, Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ chủ trì tổ chức đối thoại với người khiếu nại là ông Huỳnh Ngọc Thanh, người bị khiếu nại là UBND thị xã Đức Phổ và các cơ quan, đơn vị có liên quan gồm: Tổ xác minh, Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thị xã, Thanh tra thị xã, Phòng Tư pháp, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi – Chi nhánh thị xã Đức Phổ,

Văn phòng HĐND và UBND thị xã, Hội Nông dân thị xã, Ban Tiếp công dân thị xã, Trung tâm Truyền thông – Văn hóa – Thể thao thị xã, Chủ tịch UBND xã Phổ Nhơn, được diễn ra công khai, dân chủ, đảm bảo quy trình theo quy định của pháp luật về khiếu nại. Tại buổi đối thoại ông Huỳnh Ngọc Thanh đã được nghe công khai toàn bộ kết quả xác minh khiếu nại, được trình bày nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của mình; các thành phần tham dự đều thống nhất với báo cáo kết quả xác minh của Tổ xác minh; đồng thời có nhiều ý kiến trả lời, giải thích, làm rõ về các nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Ngọc Thanh. Tuy nhiên, ông Huỳnh Ngọc Thanh không đồng ý và giữ nguyên nội dung, yêu cầu khiếu nại nhưng không cung cấp chứng cứ, tình tiết mới so với đơn khiếu nại ghi ngày 21/10/2022.

## V. KẾT LUẬN

### 1. Về nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng đất, hiện trạng sử dụng đất tại thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21 xã Phổ Nhơn (đo đạc năm 2006).

- Qua xác minh nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng từ năm 1986 đến năm 1992 là đất do Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn quản lý và giao khoán cho bà Phan Thị Tám trồng lúa và thu khoán phí hàng năm. Đến năm 1992, UBND xã Phổ Nhơn triển khai làm đường giao thông nông thôn có mức đất đối với thửa đất này để làm đường. Đến năm 1997, UBND xã Phổ Nhơn thực hiện chia đất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ, do nhận thấy thửa đất này sâu, trũng nên không đưa vào chia và tiếp tục để gia đình bà Phan Thị Tám canh tác cho đến khi thực hiện dự án: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn vào năm 2022.

Đồng thời, tại đơn khiếu nại ngày 21/10/2022 và biên bản làm việc với Tổ xác minh ông Huỳnh Ngọc Thanh vẫn trình bày nguồn gốc thửa đất này trước đây là của Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn và gia đình ông nhận giao khoán của Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn từ năm 1986 đến năm 1992 và trong thời gian canh tác này gia đình ông có đóng khoán phí hàng năm cho Hợp tác xã nông nghiệp Phổ Nhơn theo quy định. Ngoài ra ông Huỳnh Ngọc Thanh không có các loại giấy tờ theo Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và gia đình ông đã được cân đối đủ định suất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ.

### 2. Về hồ sơ địa chính qua các thời kỳ:

+ Thửa đất số 641, tờ bản đồ địa chính số 21, xã Phổ Nhơn, diện tích 397m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng: Đất trồng cây hàng năm khác (BHK). Theo bản đồ lập theo Chỉ thị 299/TTg của xã Phổ Nhơn (chưa thẩm định) là thửa đất số 78, tờ bản đồ địa chính số 06, diện tích 432m<sup>2</sup>, loại đất: 2L.

+ Theo bản đồ địa chính và sổ mục kê năm 2006 (*đã thẩm định*): Thửa đất số 641 tờ bản đồ số 21, diện tích 397 m<sup>2</sup>, loại đất BHK, tên người sử dụng, quản lý: UBND xã, loại đối tượng ghi: UBS.

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật Đất đai năm 2013 quy định: "*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã chịu trách nhiệm đối với việc quản lý đất sử dụng vào mục đích công cộng được giao để quản lý, đất chưa giao, đất chưa cho thuê tại địa*

*phương*", thì thửa đất số 641, tờ bản đồ địa chính số 21 thuộc UBND xã Phổ Nhơn quản lý là đúng với quy định của pháp luật.

Do đó việc ông Huỳnh Ngọc Thanh yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất cho ông tại thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, xã Phổ Nhơn là không có cơ sở.

**3. Về trình tự ban hành Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 14/9/2022 của UBND thị xã Đức Phổ về việc thu hồi đất do UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn.**

Trên cơ sở hồ sơ địa chính, kết quả xác minh nguồn gốc đất UBND xã Phổ Nhơn có Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 13/7/2022 về việc đề nghị ban hành quyết định thu hồi đất để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn, đối với thửa đất số 641, tờ bản đồ địa chính số 21 của UBND xã Phổ Nhơn quản lý. Ngày 14/9/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Quyết định số 3137/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn là đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Đất đai năm 2013. Tại khoản 2 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 quy định cụ thể:

*" Điều 82. Trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất*

*2. Đất được Nhà nước giao để quản lý"*

Do đó việc ông Huỳnh Ngọc Thanh yêu cầu bồi thường, hỗ trợ về đất đối với thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, xã Phổ Nhơn bị ảnh hưởng bởi dự án: Trụ sở làm việc Công an xã Phổ Nhơn cho ông là không có cơ sở giải quyết.

**4. Về bồi thường tài sản trên đất**

Trên cơ sở bản tự kê khai (ngày 01/3/2022) và biên bản kiểm kê (ngày 01/3/2022) của ông Huỳnh Ngọc Thanh, được UBND xã Phổ Nhơn xác nhận, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thị xã Đức Phổ lập phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn trình UBND thị xã phê duyệt.

Ngày 14/9/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Quyết định số 3138/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn. Ngày 22/9/2022, UBND thị xã Đức Phổ ban hành Quyết định số 3217/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Huỳnh Ngọc Thanh, thường trú thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn, thị xã Đức Phổ. Tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ: 1.903.440 đồng (chỉ bồi thường về cây cối hoa màu, không bồi thường về đất).

Về yêu cầu bồi thường, hỗ trợ về tài sản trên đất của ông Huỳnh Ngọc Thanh đã được Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thị xã Đức Phổ lập, trình và được UBND thị xã Đức Phổ phê duyệt và ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ cho ông Huỳnh Ngọc Thanh là đảm bảo theo quy định pháp luật.

***Từ nhận định và căn cứ nêu trên,***

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Giữ nguyên Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 14/9/2022 của UBND thị xã Đức Phổ về việc thu hồi đất do UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn.

Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Ngọc Thanh, địa chỉ: Thôn Phước Lợi, xã Phổ Nhơn, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi: Khiếu nại Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 14/9/2022 của UBND thị xã Đức Phổ về việc thu hồi đất do UBND xã Phổ Nhơn quản lý để xây dựng công trình: Nhà làm việc Công an xã Phổ Nhơn. Yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất cho ông tại thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, xã Phổ Nhơn; yêu cầu thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất đối với thửa đất số 641, tờ bản đồ số 21, xã Phổ Nhơn bị ảnh hưởng bởi dự án: Trụ sở làm việc Công an xã Phổ Nhơn cho ông theo đúng quy định.

### **Điều 2. Tổ chức thực hiện:**

Chủ tịch UBND xã Phổ Nhơn có trách nhiệm tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho người khiếu nại trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định; báo cáo Chủ tịch UBND thị xã, Thanh tra thị xã và Phòng Tài nguyên và Môi trường về kết quả tổ chức thực hiện.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Huỳnh Ngọc Thanh không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng HĐND và UBND thị xã, Chánh Thanh tra thị xã, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã, Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi - Chi nhánh thị xã Đức Phổ, Chủ tịch UBND xã Phổ Nhơn, các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Huỳnh Ngọc Thanh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

#### **Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở TN và MT;
- TT Thị ủy;
- TT HĐND thị xã;
- CT, PCT UBND thị xã;
- UBMTTQVN thị xã;
- Ban Tiếp công dân thị xã;
- Lưu: VT, Hồ sơ.

**CHỦ TỊCH**

**Đỗ Tâm Hiền**