

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THỊ XÃ ĐỨC PHỔ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /UBND

Đức Phổ, ngày tháng năm 2023

V/v tham vấn nội dung liên quan  
trong thực hiện xử phạt vi phạm hành  
chính trường hợp không thực hiện  
đăng ký biến động đất đai theo quy  
định Luật Đất đai năm 2013

Kính gửi: Sở Tư pháp Quảng Ngãi

Trong thời gian vừa qua, UBND thị xã Đức Phổ tiếp nhận hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi không thực hiện đăng ký biến động đất đai theo quy định tại khoản 6 Điều 95 Luật Đất đai năm 2013; hành vi vi phạm được xử lý theo Điều 17 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Tuy nhiên, hiện nay còn có những quan điểm khác nhau về cách hiểu quy định của pháp luật đối với quy định về thẩm quyền cơ quan lập biên bản vi phạm hành chính, mức áp dụng tình tiết giảm nhẹ, cụ thể như sau:

**1. Thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính:**

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính thì “*Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý của mình, người có thẩm quyền đang thi hành công vụ phải kịp thời lập biên bản vi phạm hành chính, trừ trường hợp xử phạt không lập biên bản theo quy định tại khoản 1 Điều 56 của Luật này*”. Tại khoản 2 Điều 40 của Nghị định 91/2019/NĐ-CP quy định về người có thẩm quyền lập biên bản gồm “*a) Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định tại các Điều 38 và 39 của Nghị định này; b) Công chức, viên chức được giao nhiệm vụ thực hiện thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai và hoạt động dịch vụ về đất đai, ...*”.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính “*Người có thẩm quyền đang thi hành công vụ, nhiệm vụ khi phát hiện vi phạm hành chính phải lập biên bản vi phạm hành chính. Đối với hành vi có dấu hiệu vi phạm hành chính không thuộc thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính hoặc không thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý của mình thì người có thẩm quyền đang thi hành công vụ, nhiệm vụ phải lập biên bản làm việc và chuyển ngay biên bản đến người có thẩm quyền*”.

Đối chiếu quy định trên, UBND thị xã Đức Phổ nhận định trường hợp tổ chức, cá nhân nộp hồ sơ thực hiện thủ tục đăng ký biến động đất đai (đối với các

*trường hợp thừa kế, chuyển nhượng, tặng cho,...)* tại Bộ phận tiếp nhận và Trả kết quả thị xã Đức Phổ (Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi – Chi nhánh thị xã Đức Phổ) tiếp nhận hồ sơ phát hiện hành vi không thực hiện đăng ký biến động đất đai theo quy định tại khoản 6 Điều 95 Luật Đất đai năm 2013 thì ***Viên chức Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi – Chi nhánh thị xã Đức Phổ*** có trách nhiệm lập biên bản vi phạm hành chính. Sau đó chuyển cho người có thẩm quyền xử phạt là Chủ tịch UBND thị xã hoặc Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường.

Tuy nhiên, Sở Tài nguyên và Môi trường cho rằng: Việc lập Biên bản vi phạm hành chính không thuộc thẩm quyền của ***Viên chức Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi - Chi nhánh thị xã Đức Phổ*** (Có Công văn số 1292/STNMT-TTr ngày 23/3/2023 và Công văn số 1911/STNMT-TTr ngày 19/4/2023 và Thông báo số 4048 ngày 27/7/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường gửi kèm).

Vậy nhận định của Sở Tài nguyên và Môi trường hay của UBND thị xã Đức Phổ là đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật?

## **2. Áp dụng tình tiết giảm nhẹ:**

Người vi phạm hành chính đã tự nguyện khắc phục hậu quả theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, cụ thể: Đã nộp hồ sơ đăng ký biến động tại Bộ phận tiếp nhận và Trả kết quả thị xã Đức Phổ thì có được xem là tình tiết giảm nhẹ hay không.

Theo quy định tại điểm b khoản 1 điều 9 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ chỉ quy định: “ *Trong trường hợp có từ 02 tình tiết giảm nhẹ trở lên, thì áp dụng mức tối thiểu của khung tiền phạt; nếu có từ 02 tình tiết tăng nặng trở lên, thì áp dụng mức tối đa của khung tiền phạt...*”, không có quy định mức áp dụng khung tiền phạt đối với trường hợp có một tình tiết giảm nhẹ nên dẫn đến việc lúng túng trong việc áp dụng mức tiền phạt.

Rất mong sự quan tâm, hướng dẫn của Sở Tư pháp để UBND thị xã Đức Phổ tổ chức thực hiện đảm bảo với quy định pháp luật./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, PCT UBND thị xã;
- Các Phòng: TN & MT, TP;
- VP HĐND&UBND thị xã: C, PC, CV<sup>Thuan</sup>;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Võ Minh Vương**