

Số: 140/BC-HĐND

Đức Phổ, ngày 16 tháng 8 năm 2023

BÁO CÁO CỦA ĐOÀN GIÁM SÁT

Kết quả giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Văn

Thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 15/5/2022 của Hội đồng nhân dân thị xã về Chương trình giám sát năm 2023; Quyết định số 25/QĐ-HĐND ngày 21/3/2023 của Ban Pháp chế HĐND thị xã về việc thành lập Đoàn giám sát giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Văn.

Đoàn giám sát tiến hành giám sát trực tiếp tại UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Văn, qua giám sát trực tiếp, nghiên cứu các báo cáo và hồ sơ lưu của các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát, ý kiến tham gia, trao đổi của các thành viên Đoàn giám sát, ý kiến giải trình của các đơn vị chịu sự giám sát, Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN PHÁP LUẬT

1. Việc ban hành văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản pháp luật có liên quan, hằng năm UBND các phường có ban hành kế hoạch triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn. Phân công công chức chuyên môn phụ trách lĩnh vực thường xuyên theo dõi, kịp thời phát hiện vi phạm pháp luật thuộc lĩnh vực phụ trách, tham mưu cho người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

2. Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Công tác quán triệt, phổ biến, tuyên truyền các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các địa phương được tổ chức lồng ghép với công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật tại các khu dân cư, cơ quan, đơn vị, trường học trên địa bàn. Nội dung tuyên truyền tập trung vào Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan về công tác quản lý hành chính nhà nước, quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh... qua đó từng bước nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành quy định pháp luật của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn.

II. TÌNH HÌNH VI PHẠM VÀ KẾT QUẢ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

1. Tình hình vi phạm hành chính

Các hành vi vi phạm hành chính được UBND các phường tập trung xử lý trong thời gian qua chủ yếu trên một số lĩnh vực như: an ninh trật tự, trật tự an toàn giao thông, quản lý hành chính về trật tự xã hội, phòng, chống dịch Covid, nghĩa vụ quân sự... Quy trình lập biên bản vi phạm hành chính, xác minh tình tiết vụ việc và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện theo các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính và Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực chuyên ngành, Thông tư quy định các biểu mẫu sử dụng để xử phạt vi phạm hành chính.

Đa số đối tượng vi phạm đều nhận thức được hành vi vi phạm của mình, có ý thức chấp hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Trong kỳ giám sát (năm 2021 và 2022) cả 02 địa phương không có phát sinh khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND và Trưởng Công an phường.

2. Kết quả xử lý vi phạm hành chính

2.1. Đối với phường Phổ Văn

- Tổng số vụ việc vi phạm bị phát hiện là 130 vụ; tổng số vụ vi phạm bị xử phạt vi phạm hành chính là 128 vụ; chuyên truy cứu trách nhiệm hình sự 01 vụ; áp dụng biện pháp xử lý hành chính 01 vụ. Trong đó, Chủ tịch UBND phường xử phạt 35 trường hợp, Trưởng Công an phường xử phạt 93 trường hợp.

- Tổng số đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính là 128 (trong đó: lĩnh vực an ninh trật tự 69 vụ, 69 đối tượng; lĩnh vực y tế 20 vụ, 20 đối tượng; lĩnh vực trật tự an toàn giao thông 20 vụ, 20 đối tượng; nghĩa vụ quân sự 17 vụ, 17 đối tượng; lĩnh vực môi trường 02 vụ, 02 đối tượng), dưới 18 tuổi là 09 đối tượng.

- Số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã thi hành xong 123; tổng số tiền phạt thu được 109.250.000 đồng; quyết định chưa thi hành là 05 quyết định.

- Hầu hết các hồ sơ xử phạt được ban hành đúng thẩm quyền, đúng đối tượng; tỷ lệ quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được thi hành đạt 96,1% (123/128 quyết định), không có trường hợp nào cưỡng chế thi hành.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc áp dụng các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính vẫn còn nhiều sai sót, cụ thể:

- Một số quyết định xử phạt thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND phường nhưng ghi chủ thể xử phạt là Ủy ban nhân dân là chưa đúng quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính¹.

- Một số quyết định xử phạt áp dụng văn bản để xác định nội dung vi phạm và hành vi vi phạm chưa thống nhất với văn bản dùng làm căn cứ ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính².

¹ Các Quyết định: số 27/QĐ-XPHC ngày 29/7/2021; số 49/QĐ-XPHC ngày 04/10/2021; số 02/QĐ-XPVPHC ngày 24/12/2021; số 06/QĐ-XPVPHC ngày 28/12/2021.

² Quyết định 30/QĐ-XPHC ngày 30/8/2021 của Trưởng Công an phường (căn cứ ban hành là Nghị định 167/2013/NĐ-CP nhưng xử phạt vi phạm hành chính theo Nghị định 117/2020/NĐ-CP); Quyết định số 01/QĐ-XPHC ngày 05/01/2021 và Quyết định số 09/QĐ-XPHC ngày 03/02/2021 của Trưởng Công an phường (căn cứ ban hành là Nghị định 167/2013/NĐ/CP nhưng xử phạt vi phạm hành chính theo Nghị định 100/2019/NĐ-CP).

- Một số biểu mẫu thiết lập chưa đúng quy định của các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể: quyết định xử phạt của Chủ tịch UBND phường nhưng áp dụng mẫu của Trưởng Công an phường theo Thông tư 07/2019/TT-BCA³.

- Một số quyết định áp dụng mức phạt tiền chưa đúng với tình tiết tăng nặng hoặc giảm nhẹ của hành vi vi phạm⁴. Áp dụng mức phạt tiền cho người từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 chưa đúng quy định⁵.

- Một số vụ việc thực hiện quy trình thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành quyết định xử phạt chưa đảm bảo thời hạn theo luật định. Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính sắp xếp chưa khoa học, biểu mẫu áp dụng và các quyết định xử phạt ban hành còn nhiều sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày.

2.2. Đối với phường Nguyễn Nghiêm

- Tổng số vụ việc vi phạm bị phát hiện 240 vụ; tổng số vụ vi phạm bị xử phạt vi phạm hành chính: 240 vụ; tổng số đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính là 310 đối tượng, gồm 05 tổ chức và 305 cá nhân (dưới 18 tuổi có 47 đối tượng). Trong đó, lĩnh vực trật tự an toàn giao thông 125 vụ, 125 đối tượng; lĩnh vực an ninh trật tự 45 vụ, 100 đối tượng; lĩnh vực quản lý hành chính về trật tự xã hội, phòng cháy chữa cháy 18 vụ, 19 đối tượng; lĩnh vực y tế 38 vụ, 52 đối tượng, môi trường 14 vụ, 14 đối tượng).

- Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành là 310 (Chủ tịch UBND phường xử phạt 96 trường hợp, Trưởng Công an phường xử phạt 214 trường hợp).

- Số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã thi hành xong là 284; tổng số tiền phạt thu được là 232.600.000 đồng; số quyết định chưa thi hành là 26 với số tiền 36.450.000 đồng..

- Hầu hết các hồ sơ xử phạt được ban hành đúng thẩm quyền, đúng đối tượng, tỷ lệ quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được thi hành đạt 91,6% (284/310 quyết định) không có trường hợp nào cưỡng chế thi hành. Hồ sơ lưu trữ tương đối đầy đủ, khoa học; biểu mẫu áp dụng cơ bản đảm bảo theo hướng dẫn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, còn một số tồn tại, hạn chế sau:

- Tại thời điểm giám sát, còn 26 quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành, gồm 11 quyết định của Chủ tịch UBND phường; 15 quyết định của Trưởng Công an phường (có phụ lục kèm theo), trong đó có 24 quyết định được ban hành năm 2021 và đã hết thời hiệu thi hành (qua 01 năm), nhưng không có biện pháp xử lý.

- Trong quá trình thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa áp dụng các hình thức hoãn, giảm, miễn cho các đối tượng khó khăn theo quy định

³ Các Quyết định: số 25/QĐ-XPHC, số 26/QĐ-XPHC ngày 03/8/2021; số 01/QĐ-XPVPHC và số 03/QĐ-XPVPHC ngày 24/12/2021; số 08/QĐ-XPVPHC ngày 31/12/2021.

⁴ Quyết định số 80/QĐ-XPVPHC ngày 05/3/2021 của Chủ tịch UBND phường (mức phạt thấp nhất nhưng không có tình tiết giảm nhẹ); Quyết định số 58//QĐ-XPHC và 59/QĐ-XPHC ngày 26/11/2021; Quyết định số 35/QĐ-XPHC ngày 31/8/2021 của Trưởng Công an phường, Quyết định số 48/QĐ-XPHC ngày 04/10/2021 của Chủ tịch UBND phường (có từ 02 tình tiết giảm nhẹ nhưng vẫn áp dụng mức phạt trung bình của khung tiền phạt).

⁵ Quyết định số 31/QĐ-XPHC và 34/QĐ-XPHC ngày 21/9/2022 của Trưởng Công an phường.

(theo thống kê của phường có 05 đối tượng có điều kiện kinh tế khó khăn do ảnh hưởng dịch Covid, không có việc làm, nhưng chưa được xem xét miễn, giảm).

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Trong thời gian qua, UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Văn đã thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND và Trưởng Công an phường. Công tác tuyên truyền, phổ biến, triển khai các văn bản pháp luật được quan tâm thực hiện. Nhìn chung, các vụ việc vi phạm được phát hiện và xử lý kịp thời, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; kết quả xử phạt vi phạm hành chính đã có tác động tích cực, góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật trong Nhân dân, có tác dụng răn đe, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật trên các lĩnh vực góp phần quan trọng trong hoạt động quản lý nhà nước nhằm duy trì trật tự, kỷ cương quản lý hành chính nhà nước trên địa bàn.

2. Tồn tại, hạn chế

Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nói chung và pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của phường hiệu quả chưa cao; việc tuyên truyền chưa sâu rộng, chưa tập trung vào các đối tượng cụ thể, nhất là các đối tượng dễ phát sinh vi phạm.

Công tác thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa triệt để, số quyết định chưa được thi hành vẫn còn nhiều; một số đối tượng không chấp hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính nhưng chưa có biện pháp để xử lý cụ thể, do đó tác dụng răn đe, giáo dục thông qua việc xử lý vi phạm hành chính chưa cao.

Trong quá trình thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, chưa áp dụng hình thức hoãn thi hành quyết định phạt tiền, miễn, giảm tiền phạt; số quyết định hết thời hiệu, thời gian xử phạt vi phạm hành chính vẫn còn nhưng chưa có biện pháp cưỡng chế để buộc thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

Việc lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính còn nhiều thiếu sót, chưa chặt chẽ, biên bản vi phạm hành chính thể hiện quyền giải trình không đúng quy định; mẫu quyết định, nội dung, thể thức quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa đảm bảo theo đúng quy định.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Công tác kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính của địa phương chưa được chú trọng. Chưa kịp thời kiến nghị, đề xuất giải pháp khắc phục các khó khăn vướng mắc trong thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền ở địa phương, nhất là trong việc áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành.

Một số đối tượng không tự giác chấp hành quyết định xử phạt, thiếu tính tự giác, trốn tránh, bỏ địa phương đi làm ăn xa không về, không rõ địa chỉ; việc áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định pháp luật còn gặp nhiều khó khăn.

Nơi làm việc, trang thiết bị, công cụ hỗ trợ, kinh phí, phụ cấp, chế độ bồi dưỡng làm việc thêm ngoài giờ hành chính dành cho hoạt động tuần tra, kiểm soát của lực lượng chức năng tham mưu cho chính quyền địa phương trong thực hiện nhiệm vụ xử lý vi phạm hành chính chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Vai trò tham mưu của một số cán bộ, công chức chuyên môn (Công an, Công chức Tư pháp - Hộ tịch) trong việc đề ra các giải pháp quản lý hành chính nhà nước về xử lý vi phạm hành chính chưa thật sự hiệu quả.

Công tác nghiên cứu, cập nhật văn bản quy phạm pháp luật, biểu mẫu có liên quan trong lập biên bản vi phạm, ban hành quyết định và lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND và Trưởng Công an phường (Phổ Văn) chưa kịp thời.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với UBND thị xã

- Chỉ đạo Hội đồng phối hợp tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật thị xã đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức và Nhân dân đối với các văn bản pháp luật nói chung, Luật xử lý vi phạm hành chính nói riêng.

- Tổ chức các lớp tập huấn chuyên môn nghiệp vụ (chuyên sâu về hồ sơ xử lý vi phạm hành chính) cho cán bộ, công chức làm công tác tham mưu xử phạt vi phạm hành chính nhằm nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính tại các xã, phường.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng (Công an, Tư pháp) thường xuyên hướng dẫn nghiệp vụ chuyên ngành trong lập hồ sơ và kiểm tra hồ sơ xử lý vi phạm hành chính của UBND, Công an các xã, phường để kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh và hạn chế những sai sót trong quá trình áp dụng, thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính ở cơ sở.

- Tăng cường công tác theo dõi thi hành pháp luật, kịp thời phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về xử lý vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật.

2. Đối với UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Văn

- Đổi mới công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực chuyên ngành nhằm phân nâng cao nhận thức của các tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành pháp luật.

- Tăng cường quản lý nhà nước đối với công tác xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực, trong đó cần quan tâm hơn nữa đối với các lĩnh vực thường xuyên xảy ra vi phạm như: An ninh trật tự, trật tự an toàn giao thông; nghĩa vụ quân sự; môi trường... góp phần hạn chế vi phạm pháp luật xảy ra trên địa bàn.

- Chỉ đạo cán bộ phụ trách công tác xử lý vi phạm hành chính thường xuyên cập nhật các văn bản hướng dẫn thi hành để áp dụng và tham mưu cho lãnh đạo quyết định xử phạt đối với từng hành vi vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực phù hợp với quy định của pháp luật; đảm bảo đúng thẩm quyền, tính pháp lý,

thể thức, nội dung, biểu mẫu và lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định pháp luật.

- Thường xuyên kiểm tra và theo dõi việc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành; kiên quyết cưỡng chế thi hành đối với các trường hợp không chấp hành để thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, đồng thời răn đe, giáo dục, ngăn ngừa các hành vi vi phạm khác.

- Chỉ đạo rà soát lại hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính; khắc phục các sai sót, tồn tại, hạn chế đã chỉ ra sau giám sát nhằm nâng cao hiệu lực của quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Trên đây là kết quả giám sát chuyên đề tình hình thực hiện quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của UBND phường Phổ Văn và phường Nguyễn Nghiêm từ năm 2021 - 2022, Đoàn giám sát kính báo cáo Ban Pháp chế HĐND thị xã./.

Nơi nhận:

- TTHĐND thị xã (b/c);
- Ban Pháp chế HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- UBND phường Nguyễn Nghiêm;
- UBND phường Phổ Văn;
- T/v Đoàn giám sát;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ
Tô Thị Trúc**