

Số: 175/BC-HĐND

Đức Phổ, ngày 03 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình, kết quả công tác thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật của Nhà nước

Thực hiện Công văn số 1406-CV/TU ngày 18/9/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ về báo cáo kết quả thực hiện công tác thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật của Nhà nước; thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã báo cáo kết quả như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Hệ thống các quy định của Đảng, Nhà nước về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực hiện nay đã tạo cơ sở chính trị, pháp lý thuận lợi cho công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực. Thể chế về quản lý kinh tế - xã hội và phòng, chống tham nhũng được tiếp tục xây dựng, hoàn thiện và thực hiện tương đối đồng bộ, toàn diện, nhất là trong các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực như: đất đai, tài nguyên, khoáng sản, ngân sách, đầu tư công, đấu thầu, quản lý, sử dụng tài sản công...

Công tác thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành nghị quyết của Hội đồng nhân dân chủ yếu thuộc thẩm quyền cấp tỉnh. Vai trò của Hội đồng nhân dân cấp huyện, thị xã trong phòng, chống tham nhũng, tiêu cực chủ yếu thông qua hoạt động giám sát và quyết định các biện pháp phòng, chống quan liêu, tham nhũng trong phạm vi được phân quyền theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các chỉ thị, nghị quyết của cấp ủy.

II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc thể chế hóa, cụ thể hóa hoặc tham mưu thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật của Nhà nước theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, đơn vị, địa phương

- Công tác phổ biến, quán triệt chủ trương, chính sách của Đảng

Các chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực được Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã quan tâm, phổ biến, quán triệt đến từng đại biểu Hội đồng nhân dân, tổ đại biểu Hội đồng nhân dân thông qua sinh hoạt tổ đại biểu, các hội nghị trực báo giữa Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã và Thường trực Hội đồng nhân dân các xã, phường và tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân thị xã. Nội dung quán triệt bao gồm: Các Văn kiện Đại hội của

Đảng; Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; Kết luận số 10-KL/TW ngày 26/12/2016 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo vệ người phát hiện, tố giác, người đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; Thông báo Kết luận số 12-TB/TW ngày 06/4/2022 của Bộ Chính trị về tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực....

Qua học tập, quán triệt chỉ thị, nghị quyết, các đồng chí trong Thường trực, cán bộ chuyên trách và đại biểu Hội đồng nhân dân thị xã đã nắm rõ những nội dung cơ bản chủ trương, quan điểm của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực để phục vụ tốt cho hoạt động của cơ quan Hội đồng nhân dân nói chung và trách nhiệm của người đại biểu dân cử tại địa phương nói riêng.

- Việc ban hành văn bản thuộc chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân là văn bản pháp lý quan trọng nhằm cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước, là căn cứ để Ủy ban nhân dân và các cơ quan liên quan ban hành các quyết định trong quá trình chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Thực hiện các chỉ thị, nghị quyết, kế hoạch của các cấp ủy Đảng về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, theo chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân thị xã quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, trong thời gian qua, Hội đồng nhân dân thị xã đã thực hiện tốt nhiệm vụ quyết định các biện pháp phòng, chống quan liêu, tham nhũng thông qua việc xem xét, ban hành nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh theo định kỳ 6 tháng, năm và giai đoạn của địa phương; quyết định và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước; quyết định chủ trương đầu tư các công trình, dự án trên địa bàn; thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thuộc thẩm quyền của thị xã phù hợp với chủ trương của Đảng, pháp luật Nhà nước và điều kiện thực tế tại địa phương.

Đồng thời tăng cường giám sát việc thi hành pháp luật ở địa phương, việc tuân theo quy định pháp luật của các cơ quan tư pháp theo Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. Qua đó góp phần giám sát và kiểm soát quyền lực của các tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trong thực hiện các nhiệm vụ để phát sinh tiêu cực, tham nhũng để phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

2. Kết quả thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật thuộc chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, đơn vị, địa phương

2.1. Kết quả thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, từ năm 2016 đến nay, Hội đồng nhân dân huyện (nay là thị xã) đã xem xét ban hành 02 nghị quyết trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, cụ thể: Nghị quyết số 23-NQ-HĐND ngày 21/12/2016 về thông qua điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối 2016-2020; Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 về thông qua quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu thời kỳ quy hoạch trước khi Ủy ban nhân dân thị xã trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt theo quy định.

2.2. Kết quả thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật trong lĩnh vực đấu thầu: không có

2.3. Kết quả thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật trong lĩnh vực đấu giá tài sản: không có

2.4. Kết quả thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật trong lĩnh vực giám định tư pháp định giá tài sản trong tố tụng hình sự: không có

2.5. Kết quả thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành pháp luật trong lĩnh vực thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế: không có

3. Kết quả đôn đốc việc thực hiện, khắc phục sơ hở, bất cập về cơ chế, chính sách, pháp luật thuộc chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao

- *Đối với hoạt động giám sát thường xuyên:* Thường trực và các Ban thường xuyên giám sát việc tuân theo quy định pháp luật ở địa phương; giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân, các cơ quan tư pháp cùng cấp, việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thị xã qua đó góp phần cùng với cấp ủy, chính quyền địa phương thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn.

Tại các kỳ họp thường lệ (giữa năm và cuối năm) của Hội đồng nhân dân đều xem xét các báo cáo chuyên đề của Ủy ban nhân dân trình kỳ họp về công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; các báo cáo về tình hình thi hành pháp luật trên các lĩnh vực; báo cáo kết quả hoạt động của các cơ quan Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã. Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định, Thường trực Hội đồng nhân dân giao các Ban Hội đồng nhân dân thị xã thực hiện thẩm tra các báo cáo của các cơ quan tư pháp và cơ quan có liên quan đến hoạt động điều tra, truy tố, xét xử và công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; qua đó làm rõ thêm những thông tin liên quan, đồng thời làm cơ sở để đại biểu Hội đồng nhân dân nghiên cứu, thảo luận và xem xét, quyết định các biện pháp

liên quan đến công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực thuộc thẩm quyền của thị xã.

Qua xem xét, đánh giá các báo cáo trình kỳ họp Hội đồng nhân dân của các cơ quan có liên quan đến công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; báo cáo về tình hình thi hành pháp luật trên các lĩnh vực và các báo cáo liên quan đến thực hiện hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án, Hội đồng nhân dân thị xã đã kịp thời đề ra các biện pháp và kiến nghị các cơ quan chức năng thực hiện tốt các biện pháp phòng, chống quan liêu, tham nhũng trong phạm vi được phân quyền theo luật định.

- *Đối với hoạt động giám sát, khảo sát chuyên đề:* Thực hiện chức năng giám sát của Hội đồng nhân dân, từ ngày 01/01/2016 đến ngày 30/6/2023, Thường trực Hội đồng nhân dân và các Ban Hội đồng nhân dân thị xã đã tiến hành 35 cuộc giám sát, khảo sát chuyên đề liên quan đến các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực như: Hoạt động xét xử, giải quyết các loại án của Tòa án nhân dân; Công tác thi hành án dân sự của Chi cục Thi hành án dân sự; việc thực hiện các quy định pháp luật về quản lý đất đai, tài chính, tài sản, công tác tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ; thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; công tác đầu tư xây dựng một số công trình, dự án trên địa bàn. Bên cạnh đó, giám sát thông qua việc tổ chức các phiên chất vấn với các nội dung, vấn đề nổi cộm dễ phát sinh tiêu cực như: lĩnh vực đất đai, quản lý nhà và đất công sản, công tác đấu giá đất tạo nguồn thu ngân sách, việc đầu tư hạ tầng gắn với phát triển đô thị...

Thông qua hoạt động giám sát, Hội đồng nhân dân thị xã đã chỉ ra được nhiều hạn chế, tồn tại như: Vẫn còn tình trạng trình phê duyệt chủ trương, quyết định đầu tư nhưng chưa gắn với hiệu quả đầu tư, bố trí vốn còn dàn trải; tiến độ thực hiện một số dự án chậm, chất lượng không bảo đảm vẫn diễn ra. Một số công trình, dự án chậm hoàn thành hoặc sau khi hoàn thành không phát huy được hiệu quả, gây lãng phí vốn, tài sản của Nhà nước, xã hội. Công tác quy hoạch và quản lý, khai thác, sử dụng đất đai ở một số địa phương còn nhiều yếu kém. Tình trạng khai thác tài nguyên, khoáng sản trái phép còn diễn ra.

Qua kết quả giám sát, khảo sát, chất vấn của Hội đồng nhân dân đã giúp cơ quan, phòng, ban liên quan có chức năng tham mưu và theo dõi việc thi hành pháp luật trên các lĩnh vực của thị xã và các xã, phường kịp thời khắc phục các sai sót theo kiến nghị của Hội đồng nhân dân và thực thi nhiệm vụ theo đúng quy định pháp luật; phối hợp với chính quyền chỉ đạo đơn đốc, xử lý dứt điểm nhiều vụ việc phức tạp, kéo dài, không để phát sinh tham nhũng đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự. Đồng thời đã đề xuất cơ quan, tổ chức được giám sát rà soát, khắc phục những tồn tại, hạn chế, tăng cường quản lý, chống thất thoát, lãng phí trong quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước, quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản, tài sản nhà nước; đầu tư công... góp phần phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực.

III. HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế, khó khăn, vướng mắc

- Kết quả công tác thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thành nghị quyết chuyên đề của Hội đồng nhân dân thị xã trong thời gian qua chưa nhiều, chủ yếu được lồng ghép trong nghị quyết chung về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Hoạt động giám sát chuyên đề về công tác phòng chống, tham nhũng, hoặc việc lồng ghép giám sát công tác phòng chống, tham nhũng với giám sát trong các lĩnh vực kinh tế - xã hội để phòng chống, tham nhũng chưa được thường xuyên.

- Phương thức giám sát còn có điểm bất cập, chủ yếu vẫn là nghe trình bày báo cáo nên kết quả đạt được chưa cao. Việc kiến nghị xử lý trách nhiệm người đứng đầu trong việc buông lỏng quản lý, để xảy ra những hạn chế, yếu kém trong ngành, lĩnh vực mình phụ trách ít được thực hiện.

- Chế độ tự kiểm tra nhằm ngăn ngừa tham nhũng, tiêu cực trong nội bộ của các cơ quan có lúc chưa được thực hiện nghiêm túc, chưa thường xuyên.

2. Nguyên nhân của hạn chế, khó khăn, vướng mắc

- Việc thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng thành pháp luật của Nhà nước lâu nay thường được hiểu gắn với Quốc hội, Chính phủ với kết quả thể chế hóa là luật, pháp lệnh, nghị định với phạm vi điều chỉnh rộng trong cả nước. Do đó, công tác thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng thành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện chưa thật sự được chú trọng.

- Theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Hội đồng nhân dân cấp huyện được ban hành nghị quyết để quy định những vấn đề được luật giao. Tuy nhiên, thực tiễn hiện nay, một số nội dung Luật không giao hoặc chưa giao cho chính quyền cấp huyện ban hành văn bản để thực hiện chức năng quản lý nhà nước, điều hành xã hội cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền cấp huyện. Do đó, việc ban hành văn bản trong trường hợp này gặp nhiều vướng mắc.

IV. GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC THỂ CHẾ HÓA, CỤ THỂ HÓA CHỦ TRƯỞNG, CHÍNH SÁCH CỦA ĐẢNG VỀ PCTN, TC VÀ VIỆC HƯỚNG DẪN, ĐÔN ĐÓC VIỆC THỰC HIỆN, KHẮC PHỤC BẤT CẬP VỀ CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT THUỘC CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN ĐƯỢC GIAO

- Tiếp tục thực hiện nghiêm việc thể chế hóa, cụ thể hóa các chủ trương của Đảng và văn bản quy phạm pháp luật về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thị xã.

- Nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân, nhất là các nghị quyết chuyên đề trên các lĩnh vực có liên quan đến công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

- Tăng cường giám sát của Hội đồng nhân dân thị xã trong có liên quan đến công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí thông qua các hoạt động như: chất vấn, giám sát chuyên đề, giải trình, giám sát văn bản quy phạm

pháp luật. Xác định đây là nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng và được tiến hành toàn diện, công khai, có trọng tâm, trọng điểm; tập trung vào các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực, dư luận quan tâm về tham nhũng, tiêu cực, về suy thoái tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ thực tế công tác thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng thành nghị quyết của Hội đồng nhân dân về phòng chống tham nhũng, tiêu cực thời gian qua, Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã đề xuất một số nội dung sau:

- Hệ thống các quy định của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực hiện nay tương đối toàn diện, tuy nhiên việc thể chế hóa, cụ thể hóa thành pháp luật Nhà nước vẫn chưa đồng bộ. Đó đó, cần phải tiếp tục hoàn thiện thể chế quản lý về kinh tế - xã hội nhằm bịt kín các “kẽ hở” của pháp luật để “không thể tham nhũng”.

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định pháp luật về trách nhiệm giải trình, công khai, minh bạch trong quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản công, đất đai, tài nguyên, khoáng sản để kiểm soát có hiệu quả việc thực hiện nhiệm vụ của người có chức vụ, quyền hạn nhằm tăng cường và nâng cao hiệu quả phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

- Cần có cơ chế kiểm soát, giám sát nội bộ trong hoạt động nghiệp vụ, lãnh đạo, quản lý ở các cơ quan quản lý nhà nước và doanh nghiệp nhà nước về tài chính, tài sản công để phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực trong nội bộ.

- Việc thực hiện các quy định về kiểm soát quyền lực phải đảm bảo chặt chẽ gắn với công khai, minh bạch về trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện công tác thể chế hóa chủ trương, chính sách của Đảng về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã kính báo cáo Ban Thường vụ Thị ủy./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Thị ủy;
- TT HĐND thị xã;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Công