

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào dân tộc thiểu số ở tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; UBND tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào dân tộc thiểu số (DTTS) ở tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030, với nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 06 năm 2025 (*Luật số: 72/2025/QH15*);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 (*Luật số: 64/2025/QH15*);
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025 (*Luật số: 89/2025/QH15*);
- Nghị quyết của Quốc hội: Số 88/2019/QH14 ngày 18 tháng 11 năm 2019 phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; Số 120/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; Số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;
- Nghị định số 127/2024/NĐ-CP ngày 10/10/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 05/2011/NĐ-CP ngày 14/01/2011 của Chính phủ về công tác dân tộc;

Theo đó, Ngày 10/10/2018, Hội đồng nhân tỉnh ban hành Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND Quy định cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2019 – 2025; trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 951/QĐ-UBND ngày 09/11/2018 về việc phê duyệt Đề án cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2019 – 2025 và chỉ đạo các sở, ngành tỉnh và UBND các huyện triển khai thực hiện. Ngày 08/12/2023, Hội đồng nhân tỉnh ban hành Nghị quyết số 35/2023/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND do có một số nội dung không còn phù hợp với Luật Cư trú năm 2020, Nghị quyết số 867/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy Ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Quảng Ngãi và đã triển khai thực hiện đến nay đã được tổng kết báo cáo kết quả thực hiện¹.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND Nghị quyết số 35/2023/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quy định cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS ở vùng miền núi tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2019 – 2025, UBND tỉnh đã chỉ đạo triển khai thực hiện đạt được nhiều kết quả: tổng số kinh phí thực hiện 65.112,469 triệu đồng/ 67.319,490 triệu đồng đạt 96,72% kinh phí; kết quả đã hỗ trợ cho 373.254 hộ, 1.416.814 thành viên hộ, tổng số mặt hàng thiết yếu được hỗ trợ là 746.508 lít nước mắm, 373.254 lít dầu thực vật, 142,68 tấn bột ngọt, 1.416,76 tấn muối lốt. Nghị quyết số 20 của HĐND tỉnh ban hành là cơ sở để tổ chức triển khai thực hiện chính sách một cách đầy đủ, chặt chẽ hơn, tăng tính chủ động trong việc lập dự toán, xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện của các địa phương. Đây là chính sách đặc thù riêng của tỉnh, thể hiện sự quan tâm của cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương đối với việc chăm lo đời sống vật chất, tinh thần cho hộ DTTS, nhân khẩu là thành viên trong hộ DTTS ở vùng miền núi của tỉnh. Qua việc thực hiện chủ trương cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS nhân dịp Tết Nguyên đán hàng năm đã mang lại hiệu quả thiết thực, thể hiện sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền các cấp, củng cố thêm niềm tin của bà con đồng bào dân tộc thiểu số vào chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước. Đến nay, Chính sách theo Nghị quyết 20/2018/NQ-HĐND và Nghị quyết số 35/2023/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2018/NQ-HĐND đã kết thúc vào đầu năm 2025.

Hiện nay toàn tỉnh Quảng Ngãi *(sau sáp nhập theo Nghị quyết*

¹ Tại báo cáo số 149/BC-SDTTG ngày 24/3/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo.

202/2025/NQ-QH15 của Quốc Hội) có 95 xã, phường và 01 đặc khu, trong đó số liệu rà soát sau hợp nhất: 68 xã có đồng bào DTTS sinh sống tập trung tại các thôn, xã (Quảng Ngãi 28 xã, Kon Tum 40 xã). Tổng số hộ đồng bào DTTS toàn tỉnh là 133.632 hộ/540.177 thành viên hộ gia đình (trong đó: Tỉnh Quảng Ngãi cũ có 54.354 hộ/207.274 thành viên hộ gia đình đồng bào DTTS²; tỉnh Kon Tum có 79.278 hộ/332.903 thành viên hộ gia đình đồng bào DTTS³)⁴.

Trong những năm gần đây, được sự quan tâm của Trung ương và của tỉnh và sự nỗ lực của hệ thống chính trị của địa phương và sự nỗ lực vươn lên của người dân; kinh tế xã hội vùng đồng bào DTTS và miền núi của tỉnh có sự phát triển. các chương trình, dự án, chính sách đối với đồng bào DTTS được quan tâm đầu tư cho các xã, thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào DTTS đã góp phần làm cho cơ sở hạ tầng vùng đồng bào DTTS càng đồng bộ, điều kiện sản xuất của người dân được thuận lợi, đời sống vật chất, tinh thần của người dân càng được nâng lên.

Tuy nhiên hiện nay điều kiện kinh tế xã hội của vùng đồng bào DTTS&MN vẫn còn gặp rất nhiều khó khăn, số xã, thôn đặc biệt khó khăn còn nhiều, tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS còn cao⁵.

Để tiếp tục thực hiện chính sách chăm lo đời sống, động viên tinh thần đồng bào các DTTS trong dịp Tết Nguyên đán hàng năm của dân tộc; trong hơn 28 năm (từ năm 1997 đến năm 2025) tỉnh đã thực hiện chủ trương cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS nhân dịp Tết Nguyên đán với các mặt hàng: nước mắm, bột ngọt, dầu ăn, muối I ốt. Vì vậy, việc trình HĐND tiếp tục ban hành Nghị quyết chính sách cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS⁶ và hộ gia đình đồng bào DTTS ở vùng đồng bào DTTS tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030 là rất cần thiết.

UBND tỉnh đề xuất xây dựng chính sách cho giai đoạn 2026-2030, cụ thể:

² Tại Quyết định số 1651/QĐ-UBND ngày 26/12/2024 của UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo định kỳ năm 2024 theo chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

³ Tại Quyết định số 760/QĐ-UBND ngày 25/12/2024 của UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2024.

⁴ Số liệu hộ, thành viên hộ chính thức sẽ được rà soát, xác định trên cơ sở xây dựng dự toán hàng năm.

⁵ Toàn tỉnh có 612 thôn đặc biệt khó khăn theo QĐ số 612/QĐ-UBND của Bộ Trưởng Chủ nhiệm UBND (Quảng Ngãi cũ 241 thôn; Kon Tum 371 thôn); tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo trong đồng bào DTTS&MN còn cao với 26.479 hộ/133.631 hộ dân tộc thiểu số của toàn tỉnh (Quảng Ngãi cũ 15.421 hộ; Kon Tum 11.076 hộ).

⁶ Có 08 xã có 86 thôn có đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống, gồm có: xã Bình Minh (03 thôn); xã Trà Giang (04 thôn); Xã Thiện Tín (04 thôn); xã Phước Giang (01 thôn); xã Đông Trà Bồng (06 Thôn); Phường Kon Tum (32Thôn); Phường Đăk Cẩm (20 thôn); Phường Đăk Blà (16 thôn).

1. Tên chính sách: Nghị quyết của HĐND tỉnh về Chính sách cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS ở tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030.

2. Phạm vi, đối tượng thụ hưởng chính sách: hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS⁷ và Hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi.

3. Nội dung, định mức kinh phí và các mặt hàng thiết yếu, định mức hỗ trợ cho một hộ:

- Nội dung, định mức các mặt hàng thiết yếu (dự kiến)⁸:

- + Gạo: 10kg/hộ gia đình;
- + Nước mắm: 02 lít/hộ gia đình/năm;
- + Dầu ăn thực vật: 02 lít/hộ gia đình/năm;
- + Bột ngọt: 100 gam/thành viên hộ gia đình/năm;
- + Muối Iốt: 01 kg/thành viên hộ gia đình/năm;

Số lượng các mặt hàng thiết yếu cần hỗ trợ cho các hộ gia đình nêu trên giao cho UBND xã thực hiện trên cơ sở lấy ý kiến nhu cầu của các đối tượng có liên quan, lựa chọn và xây dựng kế hoạch, phương án thực hiện đảm bảo cung cấp đúng, đủ số lượng theo định mức của các mặt hàng và định mức kinh phí được cấp có thẩm quyền giao;

- Định mức kinh phí: Mức hỗ trợ để mua và cấp không thu tiền các mặt hàng thiết yếu tối đa là 250.000 là đồng/hộ gia đình/năm.

4. Phương thức thực hiện: Cấp trực tiếp bằng hiện vật các mặt hàng nêu trên cho đối tượng thụ hưởng.

Xuất phát từ những nội dung nêu trên thì việc ban hành Nghị quyết chính sách Cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi; Hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030 để thực hiện cho giai đoạn 2026-2030 là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

⁷ Theo tại khoản 1, khoản 2 Điều 1 và Khoản 1, Điều 2 của Nghị định 127/2024/NĐ-CP ngày 10/10/2024 của Chính phủ;

⁸ Về nội dung, định mức sẽ lấy ý kiến các xã, đối tượng thụ hưởng trong quá trình xây dựng Nghị quyết.

Ban hành Nghị quyết chính sách Cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi; Hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030, đây là chính sách đặc thù riêng của tỉnh, thể hiện sự quan tâm của cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương đối với việc chăm lo đời sống vật chất, tinh thần cho đồng bào DTTS của tỉnh; đồng thời thực hiện chủ trương cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS nhân dịp Tết Nguyên đán hàng năm trong những ngày vui xuân, đón tết Nguyên đán; góp phần củng cố thêm niềm tin của đồng bào DTTS vào chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước; góp phần thực hiện tốt chính sách đại đoàn kết dân tộc của Đảng và Nhà nước theo Nghị định số 05/2011/NĐ-CP ngày 14/11/2011 của Chính phủ về công tác dân tộc và Nghị định số 127/2024/NĐ-CP ngày 10/10/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 05/2011/NĐ-CP của Chính phủ về công tác dân tộc và các Văn bản của Đảng, Nhà nước.

2. Quan điểm

Việc xây dựng chính sách Cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS và Hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030 của Hội đồng nhân dân tỉnh theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

III. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Điều 1 phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

“1. Phạm vi

Nghị quyết này quy định việc cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS và Hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030.

2. Đối tượng áp dụng

a) Hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi và Hộ

nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi;

Hộ gia đình DTTS được xác định là hộ gia đình đáp ứng ít nhất một trong ba điều kiện sau: Chủ hộ là người DTTS; Vợ hoặc chồng của chủ hộ là người DTTS; Hộ gia đình có tỷ lệ thành viên là người DTTS chiếm từ 50% trở lên.

b) Cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan trong việc thực hiện chính sách, quy định cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho đồng bào DTTS.

2. Điều 2. Nội dung của quy định

1. Các mặt hàng thiết yếu cấp không thu tiền gồm:

- a) Gạo;
- b) Nước mắm;
- c) Dầu ăn thực vật;
- d) Bột ngọt;
- đ) Muối Iốt.

Các mặt hàng cấp không thu tiền phải đảm bảo đúng số lượng, chất lượng theo tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật tương ứng do cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền ban hành, có nhãn mác hàng hóa ghi đầy đủ các thông tin theo quy định hiện hành đã được các đơn vị sản xuất đăng ký với cơ quan chức năng trong nước; UBND xã chịu trách nhiệm triển khai, lấy ý kiến các đối tượng thụ hưởng, tổng hợp chuẩn loại, mặt hàng cần hỗ trợ để xây dựng phương án cấp phát đảm bảo quy định của cấp có thẩm quyền giao.

2. Nội dung, định mức các mặt hàng thiết yếu, định mức hỗ trợ cho một hộ (dự kiến)

- + Gạo: 10kg/hộ gia đình;
- + Nước mắm: 02 lít/hộ gia đình/năm;
- + Dầu ăn thực vật: 02 lít/hộ gia đình/năm;
- + Bột ngọt: 100 gam/thành viên hộ gia đình/năm;
- + Muối Iốt: 01 kg/thành viên hộ gia đình/năm;

UBND xã hàng năm triển khai thực hiện trên cơ sở lấy ý kiến về nhu cầu cần hỗ trợ mặt hàng của các đối tượng có liên quan, lựa chọn các loại hàng hoá tại danh mục nêu trên và xây dựng kế hoạch, phương án thực hiện đảm bảo cung cấp đúng, đủ số lượng số lượng các mặt hàng thiết yếu theo định mức kinh phí được cấp có thẩm quyền giao;

- Định mức kinh phí: Mức hỗ trợ để mua và cấp không thu tiền các mặt

hàng thiết yếu tối đa là 250.000 là đồng/hộ gia đình/năm.

3. Phương thức thực hiện: Cấp trực tiếp bằng hiện vật cho đối tượng thụ hưởng.

4. Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách nhà nước cấp tỉnh⁹.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 4. Hiệu lực thi hành Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi Khoá ..., Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm ... và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm .../..”.

IV. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Tại kỳ họp thứ ...(Kỳ họp tháng 9/2025) của Hội đồng nhân dân tỉnh khoá...

Kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định việc cấp không thu tiền một số mặt hàng thiết yếu cho hộ gia đình, thành viên hộ gia đình là người đồng bào DTTS có đăng ký thường trú ở vùng đồng bào DTTS và Hộ nghèo, hộ cận nghèo là người DTTS có đăng ký thường trú ở xã, thôn không thuộc vùng đồng bào DTTS của tỉnh Quảng Ngãi nhân dịp Tết Nguyên đán, giai đoạn 2026 – 2030 theo trình tự, thủ tục rút gọn (được quy định tại Điều 50, Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp, Dân tộc và Tôn giáo;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH, CBTH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

⁹ Căn cứ phạm vi, đối tượng áp dụng sau khi được cấp có thẩm quyền cho ý kiến thống nhất; trong quá trình triển khai xây dựng Nghị quyết sẽ rà soát, tổng hợp đối tượng thụ hưởng, nhu cầu kinh phí... lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét quyết định.